

华池县水土保持管理局
华池县 2023 年新建淤地坝工程
绩效评价报告

被评价项目：华池县 2023 年新建淤地坝工程
评价单位名称：华池县水土保持管理局
评价报告时间：2025 年 8 月 5 日

华池县水土保持管理局

华池县 2023 年新建淤地坝工程绩效评价

报 告

一、项目基本情况

(一) 项目背景

华池县位于甘肃省东北部，黄土高原腹地，严重的水土流失使黄土塬沟壑纵横，沟深坡陡，完整的塬面不断遭到蚕食，正在逐年萎缩。其主要原因是随着沟道在水流冲刷作用下逐步下切，岸坡坡度增大，导致沟道岸坡失稳滑坡，严重的重力侵蚀使沟岸逐步扩张，沟头延伸，塬面沿沟边部位不断坍塌、滑坡，塬面被逐步蚕食，地形趋于破碎，大量耕地及道路、林地等设施随塬边滑坡塌入沟道而损失。2017 年，庆阳市协调国家农发资金从先期启动“黄土高原塬面保护项目”，对西峰、华池县、正宁、合水等 7 个县区侵蚀强度高、危害程度大的沟头实施了抢救性治理，塬面萎缩的趋势得到了有效控制。但从长远来看，保塬的措施首在固沟，沟不固则塬不保，通过淤地坝建设，稳定沟床，稳定侵蚀基准，制止沟底下切，才能稳定沟坡，保护塬面。基于以上背景，2023 年决定新建 5 座淤地坝工程。

(二) 项目实施内容

华池县 2023 年新建淤地坝项目经庆阳市水土保持管理局庆水保发[2023]103 号批复建设。批复总资金 1944.39 万元。其中中央资金 1650 万元，地方配套 294.39 万元。建设内容为：

1. 柳河沟大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中

坝高 30 米，顶宽 4 米，顶长 62 米；放水卧管顶高 12.6 米，涵管长 81 米，输水渠道长 32 米；溢洪道宽 2.3 米，高 3.7-3.0-1.5 米，长 97.9 米。

2. 高圪崂大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 27.5 米，顶宽 5 米，顶长 101 米；放水卧管顶高 18 米，涵管长 120 米，输水渠道长 15 米；溢洪道宽 4 米，高 3.5-1.0 米，长 112.5 米。

3. 谢家梁大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 28 米，顶宽 5 米，顶长 105 米；放水卧管顶高 13.2 米，涵管长 78 米，输水渠道长 21 米；溢洪道宽 2 米，高 2.0-1.0 米，长 113 米。

4. 石咀沟大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 27.5 米，顶宽 4 米，顶长 77.3 米；放水卧管顶高 13.45 米，涵管长 123 米，输水渠道长 18.46 米；溢洪道宽 3.5 米，高 2.7-2.1-1.5 米，长 125.67 米。

5. 吕沟门大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 27.00m，顶宽 4m，顶长 74.25m；溢洪道布设在右岸，由引水土渠、八字墙、控制段、平流段、陡坡段和消力池、尾水八字墙组成。引水土渠长 18.07m；进口采用八字墙，长 8.0m、宽 8.0~3.8m，侧墙高 1.3~2.7m；控制段尺寸为：宽 3.8m，高 2.7m。长 12.0m，后接平段长 8.25m，坡比 1:100，后陡坡，陡坡长 79.83m，比降 1:3.0，侧墙高 2.5~1.5m；陡坡出口采用底流消能，消力池长 12.0m，宽 6.0m，深度 2.2m；末端接尾水八字墙，长 6.0m，宽 6.0~8.0m，侧墙高 0.8m。溢洪道全部采用 C25 砼现浇。3. 工程放水建筑物。放水建筑物由卧管、涵管和出口消能设施组成。

卧管布设在坝体右岸，卧管最低进水孔高程确定为 1298.00m，矩形断面，斜长 32.67m，比降 1:2，断面尺寸净高 0.8m、净宽 0.8m；台阶高差 30cm，放水孔直径 25cm，每台 1 孔；涵管为预应力混凝土管，内径 0.8m，长 108m，比降 1:100；涵管出口为宽为陡坡段，长 31.56m，比降 1:3.0。4. 上坝道路。上坝道路长 0.08km，路基宽 4.0m，行车道宽 3.0m；路面结构形式为 15cm 厚天然砂砾路面，在道路内侧设排水渠。

（三）项目绩效目标及资金投入

1. 绩效目标

华池县 2023 年新建淤地坝工程规划设计要求，因地制宜地进行新建淤地坝 5 座。由三大件组成，即：坝体、输水建筑物、溢洪道。通过推广农业新技术，提高粮食单产。合理调整土地利用结构和农村产业结构，促进农民增收，改善农村生活环境。

2. 资金投入

投入项目总资金 1944.39 万元。其中中央资金 1650 万元，地方配套 294.39 万元。

（四）项目实施情况及资金使用情况

项目于 2023 年 6 月初开工，2024 年 12 月竣工。截止绩效评价日，工程全部建设内容已完成。

项目批复总资金 1944.39 万元，其中中央资金 1650 万元，地方配套 294.39 万元。截止绩效评价日，项目投资已全部完成。

截止绩效评价日，华池县 2023 年新建淤地坝工程实际支出 1145 万元，预算执行率 69.39%。支出明细如下：

序号	工程名称	公司名称	2023年 9月28 日支付 金额(万 元)	2023年 11月1 日支 付金额(万 元)	2024年 1月22日 支付金 额 (万元)	2024年2 月8日支 付金额 (万元)	2024年3 月28日支 付金额 (万元)	2024年6月 12日支付 金额 (万元)	支付合计
1	华池县 2023年 新建淤 地坝工 程	甘肃楠桦建筑工程 有限公司		50	20	20	40	90	220
2		甘肃全榛建设集 团有限公司	30	50	20		40	100	240
3		甘肃陇源成建工 程有限公司	30	50	20		40	110	250
4		甘肃宏达路桥建 设集团有限公司	20	50	20	30	40	75	235
5		甘肃利华水电工 程有限责任公司		50	20		40	90	200

(五) 绩效目标完成情况

项目的实施效果指标（产出、效益、满意度）和过程管理指标（计划管理、资金管理、项目管理、监督检查）均已完成。完成新建5座淤地坝。具体内容是：

1. 柳河沟大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高30米，顶宽4米，顶长62米；放水卧管顶高12.6米，涵管长81米，输水渠道长32米；溢洪道宽2.3米，高3.7-3.0-1.5米，长97.9米。

2. 高圪崂大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高27.5米，顶宽5米，顶长101米；放水卧管顶高18米，涵管长120米，输水渠道长15米；溢洪道宽4米，高3.5-1.0米，长112.5米。

3. 谢家梁大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高28米，顶宽5米，顶长105米；放水卧管顶高13.2米，涵管长78米，输水渠道长21米；溢洪道宽2米，高2.0-1.0米，

长 113 米。

4. 石咀沟大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 27.5 米，顶宽 4 米，顶长 77.3 米；放水卧管顶高 13.45 米，涵管长 123 米，输水渠道长 18.46 米；溢洪道宽 3.5 米，高 2.7-2.1-1.5 米，长 125.67 米。

5. 吕沟门大（2）型淤地坝工程枢纽采用三大件组成。其中坝高 27.00m，顶宽 4m，顶长 74.25m；溢洪道布设在右岸，由引水土渠、八字墙、控制段、平流段、陡坡段和消力池、尾水八字墙组成。引水土渠长 18.07m；进口采用八字墙，长 8.0m、宽 8.0~3.8m，侧墙高 1.3~2.7m；控制段尺寸为：宽 3.8m，高 2.7m。长 12.0m，后接平段长 8.25m，坡比 1:100，后陡坡，陡坡长 79.83m，比降 1:3.0，侧墙高 2.5~1.5m；陡坡出口采用底流消能，消力池长 12.0m，宽 6.0m，深度 2.2m；末端接尾水八字墙，长 6.0m，宽 6.0~8.0m，侧墙高 0.8m。溢洪道全部采用 C25 砼现浇。3. 工程放水建筑物。放水建筑物由卧管、涵管和出口消能设施组成。卧管布设在坝体右岸，卧管最低进水孔高程确定为 1298.00m，矩形断面，斜长 32.67m，比降 1:2，断面尺寸净高 0.8m、净宽 0.8m；台阶高差 30cm，放水孔直径 25cm，每台 1 孔；涵管为预应力混凝土管，内径 0.8m，长 108m，比降 1:100；涵管出口为宽为陡坡段，长 31.56m，比降 1:3.0。4. 上坝道路。上坝道路长 0.08km，路基宽 4.0m，行车道宽 3.0m；路面结构形式为 15cm 厚天然砂砾路面，在道路内侧设排水渠。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

通过该项目的绩效评价，了解水土保持项目资金使用情况，

资金管理情况，经济和社会效益情况；比照绩效目标对该项目所产生的效益进行衡量比较和综合评判，发现问题提出整改意见；根据评价过程和结果提升财政资金使用效率，增强部门管理的透明度和责任意识，进一步提高管理水平和财政资金的使用效益。

（二）绩效评价对象和范围

评价对象：华池县 2023 年新建淤地坝工程

评价资金：2023 年新建淤地坝工程 1944.39 万元

评价时间范围：2023 年 6 月 1 日—2024 年 5 月 31 日

（三）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》；
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
4. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2021〕10号）；
5. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；
6. 《甘肃省财政厅关于印发甘肃省省级预算绩效管理办法等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；
7. 《甘肃省省级项目支出绩效部门评价和财政评价工作规程》（甘财绩〔2021〕5号）；
8. 《华池县财政局关于开展县级财政重点绩效评价的通知》（华财发〔2024〕69号）；
9. 《华池县 2023 年新建淤地坝工程初步设计》；
10. 《甘肃省水利厅关于庆阳市柳河沟等 22 座淤地坝工程

初步设计的批复》（甘水水保发〔2022〕504号）；

11. 《甘肃省水利厅关于庆阳市陈家沟等 12 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2023〕129号）；

12. 《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省水利厅关于分解下达水安全保障专项（大中型病险水库除险加固方向等）2023 年第二批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕413号）；

13. 《施工合同》、《监理合同》等合同和协议；项目的招标投标资料、开工资料、监理报告、工程验收报告等；其他法规、规章、规范性文件和工程相关资料。

（四）绩效评价原则和评价方法

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则

绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）主体独立原则

坚持评价主体的独立性，保证绩效评价结果客观公正，避免不必要的人为干预。

（3）公正公开原则

绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（4）绩效相关原则

绩效评价应当针对具体专项资金及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映专项资金和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

根据新建淤地坝项目的特点，本次评价采用比较法和公众评

判法。

比较法是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对专项资金使用效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（五）绩效评价组织过程

（1）查阅财务资料

评价人员查看了华池县 2023 年新建淤地坝工程的账簿和凭证，取得了资金拨入和使用的相关凭据。截至项目绩效评价日，华池县财政局拨入该项目中央资金 1650 万元。

（2）与项目业主及其主管部门商讨绩效评价个性指标的设置，并对个别共性指标作出了调整与修改。

（3）设计调查问卷

调查对象分两类，一类调查对象为项目区周边的村民，另一类调查对象为当地的政府工作人员。调查内容主要为：对新建淤地坝工程的了解程度、项目实施前后的水土流失和治理程度、项目对环境质量影响和经济状况的影响等。

（4）访谈项目业主和施工单位、监理单位对新建淤地坝项目实施过程中存在的问题和建议。

三、绩效评价指标分析

评价小组根据项目实际，运用甘财绩〔2020〕5 号文件中的评价指标体系及评分标准，对本次绩效评价指标体系进行适当调整，并经过数据采集及访谈、专家论证等，客观公正地评价，评定华池县 2023 年新建淤地坝工程综合评价得分为 97 分，指标具体得分情况见下表：

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	24	24	100%
过程指标	36	33	91.67%
产出指标	20	20	100%
效益指标	20	20	100%
合计	100	97	97%

评价认为，华池县 2023 年新建淤地坝工程立项根据充分，与单位职责相符，项目申请、设立符合相关要求。项目资金使用未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。申请中央预算内资金额度与项目建设的实际需要相匹配，项目全生命周期预期收益和中央预算内资金规模匹配。项目实施效益较明显，具有显著的经济效益和社会效益，促进社会稳定，带动当地经济发展。

四、评价结论及分析

（一）项目决策情况

项目决策指标包括项目立项、前期工作、专项债券安排、绩效目标四个二级指标，项目立项指标包括立项根据充分性、立项程序规范性两个三级指标，前期工作指标包括前期工作准备充分性、前期工作开展规范性两个三级指标，专项债券安排指标包括项目与专项债券支持领域及方向匹配、项目申请专项债券额度与实际需要匹配性两个三级指标，绩效目标指标包括绩效目标合理性、绩效指标明确性两个三级指标。指标分值 24 分，评价得分 24 分，得分率 100%。各项指标具体得分情况如下表所示：

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项	立项根据充分性	3	3	100%
	立项程序规范性	3	3	100%
前期工作	前期工作准备充分性	3	3	100%
	前期工作开展规范性	3	3	100%
专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配	3	3	100%
	项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	3	3	100%
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
	绩效指标明确性	3	3	100%
合计		24	24	100%

1、项目立项

(1) 立项依据充分性

立项依据充分性：指标分值 3 分，评价得分为 3 分。

根据《甘肃省水利厅关于庆阳市柳河沟等 22 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2022〕504 号）、《甘肃省水利厅关于庆阳市陈家沟等 12 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2023〕129 号）、《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省水利厅关于分解下达水安全保障专项(大中型病险水库除险加固方向等) 2023 年第二批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕413 号），该项目立项根据充分，与单位职责相符，符合部门规划和单位工作计划。

(2) 立项程序规范性

立项程序规范性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《甘肃省水利厅关于庆阳市柳河沟等 22 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2022〕504 号）、《甘肃省水利厅关于庆阳市陈家沟等 12 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2023〕129 号）、《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省水利厅关于分解下达水安全保障专项(大中型病险水库除险加固方向等) 2023 年第二批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕413 号），该项目申请、设立符合相关要求，提交文件、材料完整。

2、前期工作

（1）前期工作准备充分性

前期工作准备充分性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《甘肃省水利厅关于庆阳市柳河沟等 22 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2022〕504 号）、《甘肃省水利厅关于庆阳市陈家沟等 12 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2023〕129 号）、《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省水利厅关于分解下达水安全保障专项（大中型病险水库除险加固方向等）2023 年第二批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕413 号），可知该项目前期工作按要求在计划的时间内完成，前期工作准备较充分，无项目建设进度缓慢等问题。

该项目采用公开招标，按照《中华人民共和国招标投标法》及其它有关法规和规定，华池县水土保持管理局于 2023 年 6 月 5 日在庆阳市公共资源交易中心完成施工招标工作。其中，施工一标段为甘肃楠桦建筑工程有限公司，施工二标段为甘肃全榛建设集团有限公司，施工三标段为甘肃陇源成建工程有限

公司，施工四标段为甘肃宏达路桥建设集团有限公司，施工五标段为甘肃利华水电工程有限责任公司。

(2) 前期工作开展规范性

前期工作开展规范性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《甘肃省水利厅关于庆阳市柳河沟等 22 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2022〕504 号）、《甘肃省水利厅关于庆阳市陈家沟等 12 座淤地坝工程初步设计的批复》（甘水水保发〔2023〕129 号）、《甘肃省发展和改革委员会 甘肃省水利厅关于分解下达水安全保障专项（大中型病险水库除险加固方向等）2023 年第二批中央预算内投资计划的通知》（甘发改投资〔2023〕413 号），《中标结果公告》、《中标通知书》、初步设计报告、预算审核报告等文件，该项目勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序。

3. 专项债券安排

(1) 项目与专项债券支持领域及方向匹配性

项目与专项债券支持领域及方向匹配性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

(2) 项目申请专项债券额度与实际需要匹配性

项目申请与专项债券额度与实际需要匹配性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

4、绩效目标

(1) 绩效目标合理性

绩效目标合理性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

(2) 绩效指标明确性

绩效指标明确性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

通过《绩效目标申报表》《绩效目标自评表》，华池县 2023 年新建淤地坝工程绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

(二) 项目过程情况

项目过程指标包括资金管理、资金使用情况管理、项目组织管理三个二级指标。资金管理专项债券管理指标包括专项债券预算管理规范性、专项债券本息偿还计划执行情况项目收入、成本及预期收益合理性、项目监督收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性、专项债券期限结构合理性五个三级指标，资金使用情况管理指标包括资金使用率、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性、资金使用合规性三个三级指标，项目组织管理指标包括项目管理制度健全性、项目管理规范性、项目工期进度管理、项目竣工后资产备案和产权登记情况、外部监督发现问题整改情况、专项债券项目信息管理规范性六个三级指标。指标分值 36 分，评价得分 33 分，得分率 91.67%。

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理专项 债券管理	专项债券预算管理规范性	3	3	100%
	专项债券本息偿还计划执行情况	3	3	100%
	项目收入、成本及预期收益合理性	3	3	100%
	项目监督收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	3	3	100%
	专项债券期限结构合理性	3	3	100%
资金使用情况 管理	资金使用率	3	3	100%
	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	3	2	66.67%
	资金使用合规性	3	3	100%
项目组织管理	项目管理制度健全性	2	2	100%
	项目管理规范性	2	2	100%
	项目工期进度管理	2	2	100%
	项目竣工后资产备案和产权登记情况	2	0	0
	外部监督发现问题整改情况	2	2	100%
	专项债券项目信息管理规范性	2	2	100%
合计		36	33	91.67%

1. 资金管理专项债券管理

(1) 专项债券预算管理规范性

专项债券预算管理规范性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

(2) 专项债券本息偿还计划执行情况

专项债券本息偿还计划执行情况：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

(3) 项目收入、成本及预期收益合理性

项目收入、成本及预期收益合理性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

项目建成后，可计算坝控面积 19.42km²，总库容 273.64 万 m³，拦泥库容 176.84 万 m³，运行期末可淤地 460.58 亩。蓄水、保土、缓洪效益显著，水土流失得到有效控制，社会和生态效益显著。

(4) 项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性

项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

(5) 专项债券期限结构合理性

专项债券期限结构合理性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

2、资金使用管理情况

(1) 资金使用率

资金使用率：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

该工程资金来源为中央预算内资金和县级配套筹措解决，其中：中央预算内资金预算 1650 万元、到位资金 1650 万元。工程实际支出 1145 万元，预算执行率为 69.39%。

(2) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性

资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性：指标分值 3 分，评价得分 2 分。

该工程资金来源为中央预算内资金和县级配套筹措解决，其中：中央预算内资金预算 1650 万元、到位资金 1650 万元。工程实际支出 1145 万元，预算执行率为 69.39%。资金拨付和支出相对滞后。

(3) 资金使用合规性

资金使用合规性：指标分值 3 分，评价得分 3 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程严格遵循中央预算内资金管理方法及财务管理制度，切实落实了按工程进度进行资金拨付的申请审批程序，杜绝资金挤占挪用，确保每一分钱都用在了工程建设上。

2、项目组织管理

(1) 项目管理制度健全性

项目管理制度健全性：指标分值 2 分，评价得分 2 分。

我局制定了《华池县淤地坝工程建设管理办法》并严格落实

项目建设“四制”，项目法人对工程全面负责，工程分管领导亲自抓。同时水保局委派责任心强，业务水平高的专业技术人员长驻工程现场，跟班作业，及时协调有关事宜，监督工程质量和进度，确保了工程的质量和建设进度。

(2) 项目管理规范性

项目管理规范性：指标分值 2 分，评价得分 2 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程基本遵守相关法律法规和相关管理规定，项目合同书、技术鉴定等资料齐全并归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

(3) 项目工期进度管理

项目工期进度管理：指标分值 2 分，评价得分 2 分。

《施工合同》中的计划工期为 173 天，开工日期为 2023 年 6 月 26 日，竣工时间 2023 年 12 月 19 日。工程按照合同工期完工，完工率 100%。

(4) 项目竣工后资产备案和产权登记情况

项目竣工后资产备案和产权登记情况：指标分值 2 分，评价得分 0 分。

该项目至今未竣工验收，故未与相关乡镇办理管护移交手续和产权登记。未验收的原因主要是淤地坝建成后经过 1 至 2 个汛期考验后进行竣工验收，预计验收期为 2025 年 10 月份。

(5) 外部监督发现问题整改情况

外部监督发现问题整改情况：指标分值 2 分，评价得分 2 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程未进行审计、督查、巡视等工作，不涉及问题整改。

(6) 专项债券项目信息管理规范性

专项债券项目信息管理规范性：指标分值 2 分，评价得分 2 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程无专项债券，资金来源为中央预算内资金和县级自筹资金。

(三) 项目产出情况

项目产出指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个二级指标。产出数量指标包括项目建设形成资产实际完成率一个三级指标，产出质量指标包括项目建设质量达标率一个三级指标，产出时效指标包括项目建设完成及时性一个三级指标，产出成本指标包括项目建设成本节约率一个三级指标。指标分值 20 分，评价得分 **20** 分，得分率 100%。

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量	项目建设形成资产实际完成率	5	5	100%
产出质量	项目建设质量达标率	5	5	100%
产出时效	项目建设完成及时性	5	5	100%
产出成本	项目建设成本节约率	5	5	100%
合计		20	20	100%

1、产出数量

(1) 项目建设形成资产实际完成率

项目建设形成资产实际完成率：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程完成新建大（2）型淤地坝 5 座，由三大件组成，即：坝体、输水建筑物、溢洪道。坝控面积 19.42km²，总库容 273.64 万 m³，拦泥库容 176.84 万 m³，运行期末可淤地 460.58 亩。蓄水、保土、缓洪效益显著，水土流失得到有效控制。

2、产出质量

(1) 项目建设质量达标率

项目建设质量达标率：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程共有为 5 个单位工程，30 个分部工程，592 单元工程，分别是坝体、输水建筑物、溢洪道、防汛道路。单元工程、分部工程、单位工程验收均达到合格以上。

3、产出时效

(1) 项目建设完成及时性

项目建设完成及时性：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

《施工合同》中的计划工期为 173 天，开工日期为 2023 年 6 月 26 日，竣工时间 2023 年 12 月 19 日。工程按照合同工期完工，完工率 100%。该项目至今未竣工验收，未验收的原因主要是淤地坝建成后经过 1 至 2 个汛期考验后进行竣工验收，预计验收期为 2025 年 10 月份。

4、产出成本

(1) 项目建设成本节约率

项目建设成本节约率：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

华池县 2023 年新建淤地坝工程批复总投资 1944.39 万元，其中中央预算内投资 1650 万元。目前尚未做竣工决算，各类投资成本均控制在批复资金以内，未超成本。

(四) 项目效益情况

项目效益指标包括社会效益指标、经济效益指标两个二级指标。社会效益指标包括提升农民的健康水平、提高农民的生活质量、促进社会稳定三个三级指标，经济效益指标包括推动农村经济发展一个三级指标。指标分值 20 分，评价得分 20 分，得分率 100%。

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
社会效益	提升农民的健康水平	5	5	100%
	提高农民的生活质量	5	5	100%
	促进社会稳定	5	5	100%
经济效益	推动农村经济发展	5	5	100%
合计		20	20	100%

1、社会效益指标

(1) 提高农民的健康水平

提升农民的健康水平：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

项目的实施可有效促进了土地利用结构和农业产业结构的合理调整，优化产业布局，提高村民的生活质量，进而提高农民的健康水平。

(2) 提高农民的生活质量

提高农民的生活质量：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

项目建设完成以后，增加了坝地面积，提高了土地的产出率，促进了陡坡退耕还林还草，改广种薄收为少种高产多收，劳动生产率将得到显著提高，促进土地利用结构和农业产业结构的合理调整，使农业产业向集约化、商品化的经营方向发展。

(3) 促进社会稳定

促进社会稳定：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

项目达到淤积高程后，将充分发挥淤地效益后，可淤地 460.58 亩，可通过流转等多种方式，增加农村耕地面积，进而增加农民收入，促进社会稳定。

2、经济效益指标

(1) 推动农村经济发展

推动农村经济发展：指标分值 5 分，评价得分 5 分。

该工程建成后，流域管控坝控面积 19.42km²，总库容 273.64 万 m³，拦泥库容 176.84 万 m³，运行期末可淤地 460.58 亩，有显著的经济效益。

五、存在的问题及原因分析

存在的问题：一是随着燃油费、运输成本、生活消费支出、司机和普工工资的大幅度上涨，淤地坝建设费用逐年增加，筹资难度越来越大；二是受限于县级财政困难，地方配套资金落实难，严重影响到施工管理和设计、监理等第三方技术服务单位的工作积极性和工作效率。

六、有关建议

一是我县需要治理的沟道较多，建议上级给予项目倾斜，同时加大中央资金比例，减少县级配套资金；二是建议今后对前些年两大件设计的淤地坝增设溢洪道，保障淤地坝安全运行及后续利用；三是建议加大技术投入，由市上统一培训一批规划、设计、施工、验收人员。指导淤地坝建设，力争建一座，利用一座。

七、其他需要说明的问题

无

八、附件

附件 1：评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	立项依据充分,与单位职责相符,符合部门规划和工作计划,得4分;依据欠充分、与部门职责、规划、计划欠相符,得3分;依据不充分,不符合部门职责、规划、计划的不得分。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立符合相关要求,提交文件、材料完整规范,得4分;申请和设立每发现1项不符合要求扣1分,扣完为止。	3	3
	前期工作	前期工作准备充分性	前期工作按要求在计划的时间内完成的得满分;前期工作准备不充分,导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题扣1分。	3	3
		前期工作开展规范性	勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序得3分;项目正式开工前取得符合要求的用地、规划、施工许可证等相关材料和各项证照得1分。	3	3
	专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	项目符合地方政府专项债券资金支持范围得满分,否则不得分。	3	3
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	项目申请的专项债券额度与项目建设的实际需要相匹配得满分,否则不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标依据充分,符合客观实际,得2分;所设定的绩效目标每缺失1项扣0.5分,扣完为止。	3	3
		绩效指标明确性	绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量,得满分;设定的绩效指标每缺失1项扣1分,扣完为止。	3	2
决策得分				24	24
过程	专项债券管理	专项债券预算管理规范性	满足全部要素得满分,每缺少一个要素扣1分,扣完为止。	3	3

	专项债券本息偿还计划执行情况	专项债本息按规定时间、规定金额进行偿还的得满分，不符合其中一项扣1分，扣完为止。	3	3
	项目收入、成本及预期收益合理性	项目收入、成本和预期收益的测算有相应的依据，并符合项目实际情况，得满分，否则不得分。	3	3
	项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	项目全生命周期预期收益和专项债券规模匹配得满分，否则不得分。	3	3
	专项债券期限结构合理性	专项债券期限与项目建设和运营期限匹配得满分，否则不得分。	3	3
资金使用管理情况	资金使用率	项目单位实际使用债券资金占该项目发行债券资金的比例，达到100%得满分；每减少10个百分点扣1分，扣完为止。	3	3
	资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	符合全部要素得满分，每缺少一项扣1分，扣完为止。	3	2
	资金使用合规性	专项债券资金使用符合相关的财务管理制度和专项债券使用规定，得2分；资金使用每缺失1项，扣0.5分，扣完为止。	3	3
项目组织管理	项目管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度健全，得2分；制度每缺失1项扣1分，扣完为止。	2	2
	项目管理规范性	符合全部要素得满分，每缺少一项扣0.5分，扣完为止。	2	2
	项目工期进度管理	项目按预定工期实施、形成及时有效得实物工作量得满分，否则不得分。	2	2
	项目竣工后资产备案和产权登记情况	符合全部要素得满分，每缺少一项扣1分，扣完为止。	2	0
	外部监督发现问题整改情况	项目及时整改、整改措施有效得满分，每缺少一项扣1分，扣完为止。	2	2
	专项债券项目信息管理规范性	符合全部要素得满分，每缺少一项扣1分，扣完为止。	2	2

过程得分				36	33
产出	产出数量	项目建设形成资产实际完成率	项目建设形成资产实际完成数达到计划数量得满分；每减少 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。	5	5
	产出质量	项目建设质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，达到 100% 得满分；每减少 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。	5	5
	产出时效	项目建设完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，达到 100% 得满分；每减少 10 个百分点扣 1 分，扣完为止。	5	5
	产出成本	项目建设成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率， $\geq 0\%$ 得满分；小于 0% 不得分。	5	5
产出得分				20	20
效益	社会效益	提高农民的健康水平	项目实施后提高农民的健康水平的得满分，否则不得分。	5	5
		提高农民的生活质量	项目实施后提高农民的生活质量的得满分，否则不得分。	5	5
		促进社会稳定	项目实施后促进社会稳定的得满分，否则不得分。	5	5
	经济效益	推动农村经济发展	项目实施后推动农村经济发展得满分，否则不得分。	5	5
效益得分				20	20
合计				100	97

