

庆阳市发展和改革委员会文件

庆市发改〔2024〕302号

庆阳市发展和改革委员会 关于转下达 2025 年提前批部分中央财政 衔接资金以工代赈任务计划的通知

有关县发改局：

根据《省发展改革委关于提前下达 2025 年部分财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务投资计划的通知》（甘发改赈迁〔2024〕771 号）相关要求，结合各县项目申报文件，现将 2025 年部分中央财政衔接资金以工代赈任务计划和省级财政配套资金计划转下达你们，并就有关事项通知如下。

一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示批示精神，落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成

果同乡村振兴有效衔接的意见》和《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）、《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《国家以工代赈管理办法》和省级相关政策文件要求，深刻把握以工代赈“工程是手段，赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，认真组织项目实施，加强项目管理，切实发挥以工代赈带动低收入群众就地就近就业增收的功能作用。

二、安排方向

本批计划主要投向欠发达地区，向脱贫县、乡村振兴重点帮扶县、革命老区、产粮大县、受自然灾害影响较大以及易地扶贫搬迁后续扶持任务较重地区倾斜。建设领域包括《全国“十四五”以工代赈工作方案》已明确的农村小型公益性基础设施和产业发展配套设施。其中，公益性基础设施主要包括农村生活、交通、水利等基础设施、林业草原和城乡易地搬迁安置点配套公益性基础设施等；产业发展配套基础设施主要包括农牧产业、乡村文化旅游产业、林业草原产业等基础设施和城乡易地扶贫搬迁安置点后续产业基础设施等。本批以工代赈任务计划优先支持劳务用工量大、技术门槛低、工程机械作业少的乡村道路、土地平整、护坡护坝、排灌沟渠等农村小型基础设施，特别是防沙治沙等小型生态治理工程、美丽宜居村庄整治提升工程等项目。以工代赈转向资金用于支持项目建设和发放劳务报酬，不得用于建设楼堂馆

所等主体建筑物，也不得用于购买大中型机械设备、交通工具、路灯、垃圾桶等资产，以及花草树木、种苗仔畜、饲料化肥等生产性物资。以工代赈项目实施中的就业技能培训、公益性岗位设置等工作任务，由县政府统筹相关财政资金及社会帮扶资金、企业投资等予以支持。

三、分解下达

本批计划安排以工代赈资金 3597 万元（含劳务报酬 1136 万元），其中中央财政衔接资金 3197 万元，省级财政配套资金 400 万元，分解到 7 县实施 10 个项目（详见附件）。根据国省通知要求，各县要按照“先有群众、后有项目”的原则，认真落实项目建设内容和劳务报酬发放比例、带动当地群众就业规模等，确保项目实施后能够广泛吸纳低收入群众参与工程建设、及时足额发放劳务报酬。

四、组织实施

县发改局要强化对项目的督促指导，以落实组织群众务工、发放劳务报酬、提高就业技能等政策要求为重点，压紧压实项目业主单位、施工单位、监理单位和项目所在乡镇政府、村委会等主体的责任，进一步规范以工代赈项目管理，强化定期调度和事中事后监管，推动以工代赈专项资金项目管理见效，切实带动低收入群众务工增收。

（一）加强群众务工组织。以工代赈项目应尽量简化发包程序、依法不招标。对于依法不招标的以工代赈项目，要结合本地

实际优化项目承接方式，由乡镇人民政府或村委会作项目业主，将项目灵活发包给县乡两级政府乡村建设公司或劳务公司、村级劳务合作社或村劳务公司（强村公司、共富公司）、村民理事会等，由上述主体直接组织当地群众开展以工代赈项目建设，在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能组织当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。县发改局要监督项目所在地乡镇人民政府和村民委员会与施工单位建立劳务信息沟通机制，根据项目用工需求做好当地农村劳动力的动员组织工作，为项目实施提供劳务保障。

（二）严格劳务报酬发放。本批以工代赈项目在确保发放劳务报酬不低于中央资金30%的基础上，尽最大可能提高劳务报酬发放比例。强化劳务报酬发放的全过程监管，要督促项目施工单位与务工群众签订劳务合同，及时足额向务工群众发放劳务报酬，规范劳务报酬发放台账，督促项目所在地村委会在村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示。监理单位要把群众务工、劳务报酬发放作为工程监理的重要内容，监督施工单位严格落实以工代赈政策要求和项目规范。在组织项目竣工验收时，要将施工单位劳务报酬支付标准、金额和劳务报酬发放台账、劳动力培训台账作为重要验收内容。

（三）拓展多种赈济模式。县发改局要将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴紧密衔接，全面借鉴近年来以工代赈巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴工作形成的经

验做法，复制推广“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设施”和“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+资产折股量化分红”两类综合赈济模式，在严格落实务工组织和劳务报酬发放的基础上，全面拓展就业技能培训、公益性岗位设置、资产折股量化分红等新赈济模式。

（四）强化工作调度和督促指导。县发改局要加强资金和项目的事中事后监管，定期调度和实地指导，适时对以工代赈工程进展、资金使用、务工组织、劳务报酬发放等情况开展核查。要指导项目业主单位加快或简化前期工作程序，特别是要按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批等有关规定，落实实施以工代赈项目可以不进行招标的相关要求。要确保工程项目质量和资金使用安全，做好资料归档等工作。

请在收到本计划的3个工作日内将计划转下，指导项目业主单位将资金落实到已申报的具体项目，同时向我委报备以工代赈资金使用方案。各县务必统筹安排好各项前期工作，确保项目于2025年3月15日开工建设。

附件：庆阳市2025年提前批部分中央财政衔接资金以工代赈任务投资计划表

庆阳市发展和改革委员会

2024年12月2日

庆阳市2025年提前批部分中央财政衔接资金以工代赈任务投资计划表

序号	省(区、市)	地(市、州)	县(市、区)	项目名称	主要内容	拟开工日期 (年/月)	拟完工日期 (年/月)	资金类别	需求额度 (万元)	预计吸纳 当地低收入 群众务工人 数(非人 次)	计划发放劳 务报酬规模 (万元)	预计培训 务工群众 人数(非人 次)	预计设置 公益性岗 位数	其中,对易地搬迁脱贫群众吸纳带动情况	备注	
																预计吸纳 易地搬迁 群众务工 人数
1	庆阳市 (10项)	庆阳市	合水县	合水县铁李川村至 赵家川公路改造工 程	改建沥青路10.75千米,C20砼路 肩1182.972立方米,C20砼边沟 2689米,砼排水沟135米,砼急 流槽90米,边沟涵66米,过路涵 129米。	2025年3月	2025年12月	总投资	4120	757	1136	390	24	73	9	31.57%
								中央财政以工代赈资金	3197							
								省级财政以工代赈资金	400							
								其他资金	523							
2	甘肃省	庆阳市	镇原县	镇原县毛字镇太阳 村村组道路建设项 目	新建沥青路8.639千米,砼边沟 1882米,边沟涵51米,盖板过路 涵22米,振荡式减速标线81平方 米,道口桩84根,平面交叉 21处,配套相关附属设施。	2025年3月	2025年12月	总投资	458	65	123	46	4		30.78%	
								中央财政以工代赈资金	400							
								其他资金	114							
								其他资金	58							
3	甘肃省	庆阳市	镇原县	镇原县平泉镇景家 村、洪河村村组道 路建设项目	新建沥青路8.101千米,特殊路 基处理204米,梯形边沟 6453米,排水沟120米,边沟涵 399米,盖板过路涵76米,涵洞 59米/6道,振荡式减速标线 178.2平方米,设置平面交叉共8 处,配套相关附属设施。	2025年3月	2025年12月	总投资	489	96	124	26	3	5	31.00%	
								省级财政以工代赈资金	400							
								其他资金	89							
								其他资金	30							
4	甘肃省	庆阳市	华池县	华池县委远镇张岭 子村关道咀通组硬 化路建设工程	通组沥青路5.4千米,砼边沟600 米,涵洞1道6米,配套相关 附属设施。	2025年3月	2025年12月	总投资	320	52	89	30	1	4	30.69%	
								中央财政以工代赈资金	290							
								其他资金	30							
								其他资金	454							
5	甘肃省	庆阳市	环县	环县毛井镇黄寨河 村道路硬化及排水 工程	新建水泥路5.27千米,现浇砼边 沟4360米,排水沟395米,排水 管132米,蒸发池1座,钢筋砼圆 管涵1道9米,配套相关附属设施	2025年3月	2025年12月	总投资	400	90	144	13	2	2	36.00%	
								中央财政以工代赈资金	400							
								其他资金	54							
								其他资金	54							

序号	省(区、市)	地(市、州)	县(市、区)	项目名称	主要内容	拟开工日期 (年/月)	拟完工日期 (年/月)	资金类别	需求额度 (万元)	预计吸纳 当地低收入 群众务工 人数(非人 次)	计划发放劳 务报酬规模 (万元)	预计培训 务工群众 人数(非人 次)	预计设置 公益性岗 位数	其中,对易地搬迁脱贫群众吸纳带动情况				备注
														预计吸纳 易地搬迁 群众务工 人数	计划发放 劳务报酬 规模	预计培训 务工群众 人数	预计设置 公益性岗 位数	
6	甘肃省	庆阳市	正宁县	正宁县五顷塬乡孟河村产业路以工代赈项目	新建水泥产业路5.585千米。	2025年3月	2025年12月	总投资	424	94	122	94	1	42	42	1	30.58%	
									399									
									25									
7	甘肃省	庆阳市	宁县	宁县焦村镇下个村道路硬化工程	新建水泥路4.805千米,C20砼边沟596.32立方米/2357米,边沟涵257米/89道,C30砼拦水带320米,1-0.75米钢筋砼圆管涵25米/5道,平面交叉9处。	2025年3月	2025年12月	总投资	419	45	117	15	2	5	5	2	30.15%	
									388									
									31									
8	甘肃省	庆阳市	宁县	宁县春荣镇李台村上拜组南山桥项目	新建桥梁1座32.0米,桥头引道100米。	2025年3月	2025年12月	总投资	150	28	39	25	1	2	2	1	30.00%	
									130									
									20									
9	甘肃省	庆阳市	庆城县	庆城县土桥乡村组道路硬化以工代赈项目	改建沥青路5条5.328千米。	2025年3月	2025年12月	总投资	461	100	128	100	4	6	6	1	31.88%	
									400									
									61									
10	甘肃省	庆阳市	环县	环县南墩乡代家洼村组道路及排水工程	新建沥青路3.58千米,现浇砼边沟1730米,现浇砼排水沟362米,钢筋圆管涵3道18米,配套相关附属设施。	2025年3月	2025年12月	总投资	431	90	126	12	2	2	2	32.31%		
									390									
									41									

抄送：省发展改革委，市财政局，市审计局。

公开属性：主动公开。

庆阳市发展和改革委员会

2024年12月2日印发
